

Так, временное ограничение о заявлении дачи взятки сделает возможным на более ранней стадии пресечь дальнейшую коррупционную деятельность должностного лица. Кроме того, запоздалое заявление о даче взятки значительно уменьшает возможности доказанья факта взятничества. По нашему мнению, трехдневный срок, предусмотренный УК РА слишком короткий, поэтому оптимальным сроком для подачи заявления о даче взятки, на наш взгляд, представляется десять дней с момента дачи взятки.

И наконец, в-четвертых, в качестве обязательного условия для освобождения взяткодателя от уголовной ответственности следует предусмотреть способствование раскрытию преступления. Эта позиция основывается на требованиях статьи 37 Конвенции ООН против коррупции о том, что для предоставления лицу иммунитета от уголовного преследования оно должно существенным образом сотрудничать в расследовании или уголовном преследовании коррупционного преступления.

На основе вышеизложенного, предлагаем примечание к статье 341 УК РБ и часть четвертую статьи 312 УК РА изложить в следующей редакции: «Взяткодатель освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки, или если это лицо до того, как о даче взятки стало известно органам уголовного преследования, но не позднее, чем в течение десяти дней после совершения преступления, добровольно сообщило о даче взятки органам уголовного преследования и способствовало раскрытию преступления».

УДК 340.114.6:347.963

К. А. Мартинович

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ – ГЛАВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Борьба с преступностью призвана не допустить массового нарушения уголовного законодательства путем воздействия на процессы детерминации и причинности преступности. В том случае, если закон все же нарушен, целью борьбы с преступностью является применение к виновным мер государственного принуждения (в т. ч. наказания) для того, чтобы пресечь преступное поведение граждан и добиться отказа от него в дальнейшем. При этом, отмечает В.В. Меркурьев, «комплексный подход к борьбе с преступностью предусматривает осуществление одновременно как мер предупреждения преступности, так и правоохранительных, преимущественно карательных мер».

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что к настоящему времени среди ученых нет единодушного понимания содержания понятия предупреждения преступлений и правонарушений. Наряду с ним в криминологической литературе и нормативных актах используются различные термины: «борьба с преступностью», «профилактика преступлений», «превенция», «предотвращение», «противодействие преступности», «пресечение преступлений (правонарушений)». Так, А.И. Долгова и И.И. Карпец пытаются разграничить значение указанных терминов, связывая их с различными уровнями, этапами, направлениями и видами деятельности, связанной с предупредительной работой. В.А. Кашевский, Н.А. Аникеева, И.И. Куценков в своих трудах применяют вышеуказанные термины как взаимозаменяющие.

Формулирование основных понятий, связанных с предупреждением преступлений и правонарушений, имеет важное не только теоретическое, но и практическое значение потому, что оно оказывает содействие установлению реальной сути такой деятельности, ее содержания, эффективности и возможностей, а также устранению дублирования, четкому определению задач во время принятия и реализации управленческих решений в сфере борьбы с преступностью.

Субъекты координационной деятельности решают свои специфические, конкретные задачи и обязаны вести постоянную работу по пресечению и раскрытию преступлений в зависимости от содержания стоящих перед ними специальных задач, сферы их полномочий, их направленности. Задача прокурорского надзора здесь состоит в основном в обеспечении своевременности и законности этой деятельности, взаимодействия между этими органами, повышения их активности и улучшения взаимной помощи в направлении пресечения и обнаружения преступлений и лиц, совершивших преступления.

Поэтому главное направление деятельности прокуратуры – предупреждение преступлений, недопущение их в будущем.

Предупреждение преступлений и неотвратимость наказания должны являться обязательным и приоритетным направлением деятельности координационной работы прокуратуры. Иными словами, определяя основные направления деятельности в борьбе с преступностью, координационное совещание определяет основные направления в деятельности по предупреждению преступлений. От основных направлений (приоритетов) координации деятельности по борьбе с преступностью зависит целенаправленность деятельности правоохранительных органов, правильный выбор наиболее рациональных форм координации, их результативность. Именно на этих принципах, считает Г.В. Дашков, построена система борьбы с преступностью в высокоразвитых странах, где политика предупреждения преступности основана на поэтапном избирательном принципе.

Согласно статье 6 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», «координация деятельности по профилактике правонарушений в пределах компетен-

ции осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и нижестоящими прокурорами территориальных и специализированных прокуратур, в том числе посредством организации работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией». Вместе с тем органы прокуратуры также являются субъектами профилактики преступлений и правонарушений.

Следует отметить, что деятельность по профилактике правонарушений является более широкой, чем профилактика преступлений. Правонарушения в широком смысле включают в себя преступления. Однако выявление нарушений действующего законодательства, прав и свобод человека и гражданина, еще не приобретших характер уголовно наказуемых деяний, последующее принятие мер прокурорского реагирования имеют профилактический эффект. Он достигается благодаря подчинению прокуратуры только закону, четким, оперативным, последовательным и принципиальным действиям прокурорских работников, постоянному мониторингу действующего законодательства, обобщению опыта работы органов прокуратуры в указанном направлении. Прокуратура, как уже отмечалось выше, является субъектом профилактики. Можно сказать, что помимо надзора за исполнением законов, соблюдением Конституции, в полномочия прокуратуры входит координация правоохранительной деятельности органов по борьбе с преступностью, кроме того, она также занимается непосредственным осуществлением мер профилактики правонарушений.

Отнесение координации деятельности по профилактике правонарушений к компетенции Генерального прокурора Республики Беларусь и нижестоящих прокуроров территориальных и специализированных прокуратур не нашло отражения в Законе Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь», в котором нет упоминания ни о профилактике правонарушений как направлении деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь, ни об этих органах как субъектах профилактики правонарушений. Если строго придерживаться принципа системности и комплексности правового регулирования общественных отношений, нашедшего закрепление в статье 7 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года № 316-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», то названные положения следовало включить в главу 6 «Заключительные положения» Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», предусмотрев в них соответствующие корректировки Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь».

Таким образом, для повышения эффективности координационной деятельности в первую очередь считаем необходимым урегулировать вопросы координации деятельности государственных органов по борьбе с преступностью. Наличие самостоятельного закона, регулирующего координацию деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступлений прокуратурой, позволило бы обеспечить объединение усилий в борьбе с преступностью не на

ведомственном уровне, а на государственной основе, в рамках, определенных законом. В этом случае координация деятельности правоохранительных органов, осуществляемая органами прокуратуры, станет составной частью общей координации действий органов законодательной и исполнительной власти по борьбе с преступностью в Республике Беларусь.

УДК 346.26:719:341.355.22

И. Э. Мартыненко

ПРЕСЕКАТЕЛЬНЫЙ ИСК КАК ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ СРЕДСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гражданско-правовая охрана культурных ценностей включает всю совокупность гражданско-правовых средств, направленных на обеспечение сохранности ценностей. Важную роль выполняют превентивные способы защиты, имеющие целью предотвратить гибель или порчу культурных ценностей, а в некоторых случаях – возместить причиненный им ущерб: пресечение бесхозяйственного обращения с культурными ценностями, признание недействительными совершенных с ними сделок, возложение обязанности по восстановлению ценностей в первоначальное состояние, прекращение деятельности, создающей угрозу существования недвижимой историко-культурной ценности либо центрам сосредоточения культурных ценностей и др.

Для каждой конкретной материальной ценности Министерством культуры Республики Беларусь определяются дополнительные к требованиям закона индивидуальные условия содержания и использования, порядок проведения связанных с ней работ, а также иные ограничения деятельности собственников и пользователей ценностей. Эти требования, зафиксированные в составленных по установленной форме охранных обязательствах, обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами. Охранные обязательства подписываются собственником ценностей не позднее как в месячный срок после приобретения ценности или включения ее в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь.

На практике широко распространены нарушения требований охранных обязательств. Данный вид правонарушения можно рассматривать как родовой, т. е. охватывающий другие – производные либо вытекающие из него – правонарушения. Закон не называет, какие конкретно действия (бездействия) входят в состав данного гражданского правонарушения. Как показало исследование, памятники истории и культуры сгорают, расхищаются, длительное время не ре-